

## OPLEGNOTITIE BESLUITVORMEND

<b>Onderwerp</b>	Dienstverleningsconcept risicobeheersing onder de Omgevingswet.
<b>Voorstel ter behandeling in</b>	de vergadering van de <b>Bestuurscommissie Veiligheid</b>
<b>Status</b>	<input type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar
<b>Portefeuillehouder</b>	Vacature
<b>Auteur</b>	Dhr. Kleinhuis
<b>Bijlagen</b>	1. Omgevingswet - Dienstverleningsconcept risicobeheersing voor een veilige leefomgeving
<b>Vergaderdatum</b>	<b>16 juni 2021</b>
<b>Agendapunt</b>	<b>9</b>
<b>Betrokken afdeling/medewerkers (functioneel)</b>	Risicobeheersing, Bedrijfsvoering/financiën.
<b>OR/GO</b>	<input type="checkbox"/> OR instemming <input type="checkbox"/> OR advies <input type="checkbox"/> OR informatie <input type="checkbox"/> GO

<b>Conceptbesluit</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. In te stemmen met bijgevoegd dienstverleningsconcept 'Omgevingswet - Risicobeheersing voor een veilige leefomgeving'.</li> <li>2. Bijgevoegd dienstverleningsconcept op 16 juni 2021 te agenderen bij de Bestuurscommissie Veiligheid waarbij het bestuur wordt voorgesteld: <ul style="list-style-type: none"> <li>- In te stemmen met bijgevoegd dienstverleningsconcept 'Omgevingswet - Risicobeheersing voor een veilige leefomgeving';</li> <li>- Te besluiten om bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet de huidige wijze van de financiering van de plustaken (nu nog genoemd maatwerkpakketten) en het hiermee gemoeide eindbedrag, gedurende 2 jaar vast te houden en te hanteren als minimum uitgangsniveau;</li> <li>- Gedurende deze 2 jaar (2022 en 2023) de personele inzet door Brandweer Fryslân nauwlettend te monitoren;</li> <li>- Twee jaar (in 2024 red.) na inwerkingtreding van de Omgevingswet, in samenspraak met de Friese gemeenten de dienstverlening in zowel de basis- als plustaken, inclusief de financiering hiervan, te evalueren en waar nodig bij te stellen.</li> </ul> </li> <li>3. Na instemming door de Bestuurscommissie Veiligheid, over te gaan tot het vaststellen van een nieuw afspraken document voor de basistaken en nieuwe dienstverleningsovereenkomsten voor de plustaken tussen Brandweer Fryslân en gemeenten.</li> <li>4. In te stemmen met een reservering van 300.000 euro uit het dit jaar te verwachten incidentele voordeel. Deze reservering geldt voor de jaren 2022 – 2024 (periode van evaluatie en uitwerking nieuwe financiering).</li> </ol>

<b>Inleiding</b>
<p>Op 1 januari 2022 treedt naar verwachting de Omgevingswet en aanverwante wet- en regelgeving (waaronder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen) in werking. Dit aangepaste wettelijke kader brengt een omvangrijke stelselherziening van het omgevingsrecht met zich mee en is van invloed op de werkzaamheden van Risicobeheersing, zowel ten aanzien van onze basistaken als voor de optioneel aangeboden plustaken (de huidige maatwerkpakketten).</p> <p>Risicobeheersing levert - tegen de achtergrond van de Wet veiligheidsregio's - via verschillende producten en diensten een belangrijke bijdrage aan een veilige fysieke leefomgeving. Deze taken richten</p>

zich op brand- en omgevingsveiligheid. Risicobewust en risicogericht samenwerken is hierbij een belangrijk uitgangspunt.

Door proactief voor te sorteren op de komst van de Omgevingswet en aanverwante wet- en regelgeving kunnen wij een professionele samenwerkingspartner en adviseur van het bevoegd gezag blijven. Passend bij het gedachtengoed van de Omgevingswet en het beleidsplan 2019-2022 van Veiligheidsregio Fryslân, is gewerkt aan een aangepast toekomstgericht dienstverleningsconcept vanuit Risicobeheersing richting Friese gemeenten.

De gedachtelijn met betrekking tot voorgesteld dienstverleningsconcept is de afgelopen maanden via gespreksrondes bij alle Friese gemeenten (programmamanagers OW, hoofden VTH/RO en de AOV'ers) gesondeerd. Hieruit is gebleken dat voorliggend dienstverleningsconcept, met daarbij het gedachtengoed om ten aanzien van de plustaken de eerste twee jaar kostenneutraal over te gaan als werkbaar en realistisch wordt ontvangen bij onze afnemers.

### Beoogd effect

Een toekomstbestendig dienstverleningsconcept vanuit Risicobeheersing richting Friese gemeenten om zo een goede bijdrage te kunnen (blijven) leveren aan een veilige fysieke leefomgeving en daarmee invulling te geven aan onze (wettelijke) taken op het gebied van brand- en omgevingsveiligheid.

### Argumenten

- 1.1. Vroegtijdige betrokkenheid van de brandweer in de planfase van een ruimtelijke ontwikkeling is belangrijk; zowel voor de veiligheid van de Friese inwoners als voor onze medewerkers tijdens het brandweeroptreden op straat.
- 1.2. De kracht van de brandweer ligt in de kennis over het totale systeem van brand- en omgevingsveiligheid; de 'gesloten veiligheidsketen'. Het is van belang deze veiligheidsketen gesloten te houden.
- 1.3. De medewerkers voldoen aan de landelijke VTH kwaliteitscriteria.
- 1.4. Door (blijvende) betrokkenheid van Brandweer Fryslân bij alle schakels van de veiligheidsketen kan passend invulling worden gegeven aan de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet. Het niveau van veiligheid is immers van grote invloed op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
- 1.5. De komst van de Omgevingswet en aanverwante wet- en regelgeving vergt van alle decentrale overheden een andere manier van werken. Dit brengt met zich mee dat het huidige producten- en dienstenaanbod van Brandweer Fryslân (i.c. de afdeling risicobeheersing) moet worden aangepast.
- 1.6. De oude manier van werken, waarbij de brandweer veelal optrad als toetsers of controleur, vervaagt en wordt gedeeltelijk vervangen door een meer adviserende rol waarin de brandweer, 'aan de voorkant' proactief meedenkt over de borging van het aspect brand- en omgevingsveiligheid bij initiatieven in de fysieke ruimte. Dit vraagt om een andere manier van samenwerken met gemeenten en overige partners (ook private partijen).
- 2.1. Financiering plustaken: zie paragraaf financiële consequenties.
- 2.2. Reden waarom voor een evaluatietermijn van 2 jaar (2022 en 2023) wordt gekozen is gelegen in het feit dat deze wetgevingsoperatie van dusdanig grote omvang is, dat 1 jaar te kort zou zijn om een gedegen inzicht te genereren.

### Kanttekeningen/risico's

- 2.1. Op dit moment is nog niet exact in te schatten hoe groot het werkaanbod onder de Omgevingswet in de optioneel af te nemen plustaken werkelijk zal zijn. Dit zal de praktijk moeten uitwijzen. De benodigde personele capaciteit hierop wordt de eerste twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet nauwlettend gemonitord.
- 2.2. Taken in het kader van omgevingsveiligheid, omgevingsplannen en -visies maken geen deel uit van de plustaken maar vallen binnen de basistaken. Op deze thema's wordt op grond van een uitgevoerde impactanalyse en landelijk onderzoek een duidelijke toename van de werkvoorraad verwacht vanaf de invoering van de Omgevingswet. De eerste stap om deze groei op te vangen, wordt gezet door in de eigen begroting te zoeken naar formatieruimte. De basistaken worden ook betrokken bij de evaluatie van ons dienstverleningsconcept en de hierbij behorende financiering.

2.3. De Omgevingswet is de grootste wetgevingsoperatie ooit: nog niet alle gemeenten zijn even ver met de voorbereidingen qua implementatie hiervan.

### **Financiële consequenties**

In voorliggend dienstverleningsconcept wordt een onderscheid gemaakt tussen basistaken en plustaken.

De basistaken vallen binnen de bestaande Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de VRF. Ten behoeve van deze GR dragen alle gemeenten een bedrag af aan de VRF waarmee binnen de afdeling Risicobeheersing het basispakket wordt gefinancierd.

De plustaken (plustaak module 1/toetsing brandveiligheid en plustaak module 2/toezicht brandveiligheid) zijn optioneel en worden separaat in rekening gebracht bij gemeenten die de hiertoe behorende producten afnemen bij Brandweer Fryslân. Gemeenten hebben de keuze of, en zo ja welke module(s) uit de plustaken zij afnemen.

Voorgesteld wordt om bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet de bestaande wijze van de financiering (en eindbedrag) van de plustaken (op dit moment nog maatwerkpakketten genoemd) vast te houden en te hanteren als minimum uitgangsniveau. Op dit moment is met de volledige financiering van beide plustaken een totaalbedrag van circa €400.000,- gemoeid (bij dit totaalbedrag is nog geen rekening gehouden met extra inkomsten van nieuwe gemeenten die vanaf 2021 plustaken afnemen). De kosten voor plustaak module 1/toetsing brandveiligheid blijven berekend op het aantal inwoners van desbetreffende gemeente. De kosten voor plustaak module 2/toezicht brandveiligheid blijven gebaseerd op de te controleren gebruiksfuncties uit het Bouwbesluit 2012 en de hieraan gekoppelde kengetallen qua ureninzet.

Gebleken is dat de afgelopen jaren op jaarbasis in totaal door Brandweer Fryslân voor circa €100.000,- meer werk is geleverd ten aanzien van de taken binnen het huidige maatwerkpakket 1/toetsing brandveiligheid (toekomstig plustaak module 1). Het herzien van de huidige financieringssysteem en deze op te hogen met minimaal de €100.000,- aan meerwerk ligt in beginsel dan ook voor de hand. Naar verwachting vindt onder de Omgevingswet echter een afname van het aantal vergunningen plaats. Dit brengt in eerste aanleg dan ook een kleinere werkvoorraad voor het product 'toetsing brandveiligheid' (toekomstige module plustaken 1) met zich mee. Deze afname is te verklaren door het feit dat een deel van de huidige vergunningsplichtige objecten onder de Omgevingswet ten aanzien van brandveiligheid alleen meldingsplichtig zijn. Ook zal een gedeelte van de werkvoorraad i.h.k.v. de Wet private kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) door de markt worden overgenomen. Na een analyse uit cijfers van de jaren 2018 en 2020 blijkt dat de afname van werkvoorraad (objecten die vallen onder gevolgklasse 1 Wkb) ongeveer 30% bedraagt, waardoor het bedrag dat gemoeid is met maatwerkpakket 1 weer neerkomt op het bedrag dat door ons voor maatwerkpakket 1 in rekening wordt gebracht.

Tegenover deze verwachte afname van de werkvoorraad binnen module plustaken 1/toetsing brandveiligheid, staat een verwachte toename van nieuwe werkzaamheden zoals vooroverleg en risicobeoordelingen private toetsing. Desondanks is op dit moment onvoldoende in te schatten hoe groot dit werkaanbod onder de Omgevingswet in de plustaken werkelijk zal zijn. De verwachting is dat de financiering van de totale werkomvang, in de module plustaken, in ieder geval ligt binnen een bandbreedte tussen het eerder genoemde minimum uitgangsniveau van €400.000,- en een maximaal niveau van €500.000,- (eerder genoemde €400.000,- voortkomend uit de huidige DVO's, aangevuld met het eerder benoemde meerwerk van €100.000,-).

Voorgesteld wordt om de huidige wijze van financiering van de plustaken (nu nog maatwerkpakketten genoemd) als vertrekpunt (minimumniveau) te nemen en vervolgens de eerste twee jaar (2022 en 2023) na inwerkingtreding van de Omgevingswet de personele inzet binnen zowel de basis- als plustaken nauwgezet te monitoren. Op deze wijze kan goed in beeld worden gebracht waar onze personele capaciteit onder de vigeur van de Omgevingswet daadwerkelijk 'aan op gaat' om vervolgens in samenspraak met de Friese gemeenten de dienstverlening in zowel de basis- als de plustaken, inclusief de financiering hiervan, te evalueren en waar nodig bij te stellen.

**Vervolgaanpak/uitvoering**

Na instemming van het MT Brandweer, wordt het voorstel voorgelegd aan het directieteam en vervolgens aan de Bestuurscommissie Veiligheid (planning 16 juni 2021). In het derde kwartaal van dit jaar kan op basis van het bestuurlijke besluit worden gewerkt aan een nieuw afspraken document voor de basistaken en nieuwe dienstverleningsovereenkomsten voor de plustaken om deze vervolgens in het vierde kwartaal te laten ondertekenen. Vanaf 1 januari a.s. (voorziene datum inwerkingtreding Omgevingswet) kan vervolgens volgens het nieuwe dienstverleningsconcept worden gewerkt.

**Communicatie**

Communicatieve aspecten worden afgestemd met het cluster communicatie VRF.

**Besluit:**

- niet vastgesteld
- ongewijzigd vastgesteld
- gewijzigd vastgesteld als volgt:

Kopie naar auteur

**Paraaf  
secretaris:**