

Besluitenlijst Bestuurscommissie veiligheid

Datum : 23 november 2022
Locatie : Veiligheidsregio Fryslân – De Ridderzaal

Aanwezig:	
S. Buma (voorzitter VRF, Leeuwarden)	J. Rijpstra (Smallingerland)
O.F. Brouwer (Achtkarspelen)	C.M. van der Pol (Terschelling)
L.P. Stoel (Ameland)	L.J. Gebben (Tytsjerksteradiel)
N.I. Agricola (Dantumadiel)	M.C.M. Waanders (Waadhoeke)
F. Veenstra (De Fryske Marren)	N.A. van de Nadort (Weststellingwerf)
I. Sjerps (Harlingen)	M. Schrier (Vlieland)
T.J. van der Zwan (Heerenveen)	J. de Schepper (Politie Noord-Nederland)
S. Korthuis (Ooststellingwerf)	J.T.D. Stoffels (OM)
L. Roolvink (Opsterland)	L.M.B.C. Kroon (Wetterskip Fryslân)
J.G. Kramer (Noardeast-Fryslân)	
W.K. Kleinhuis (alg. directeur/ commandant Brandweer)	E. Knoll (directeur bedrijfsvoering)
L. Kleefstra (directeur Publieke Gezondheid)	A. de Vries (secretaris)
Afwezig:	
J. A. de Vries (Súdwest Fryslân)	D.P. de Vries (Provincie Fryslân)
W. van Gent (Schiermonnikoog)	

1.	Opening en vaststellen agenda
	Welkom, de voorzitter opent de vergadering om 9:30 uur.
	➤ <i>De agenda wordt vastgesteld.</i>
2.	Concept Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
	De voorzitter introduceert Eelke de Jong, coördinerend gemeentesecretaris in Fryslân. En benoemt dat de gemeentesecretarissen momenteel veel doen in samenwerking met de veiligheidsregio. Ook goed om te benoemen is het feit dat eind november tien jaar bevolkingszorg in Fryslân wordt gevierd.
	Nu ligt het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie voor. Dat is opgesteld in opdracht van het Veiligheidsberaad. Aanleidingen voor het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg zijn het rapport van de evaluatiecommissie Wvr en het daaropvolgende kabinetsstandpunt waarin wordt voorgesteld om de veiligheidsregio's een sterkere regierol te geven op bevolkingszorg en crisiscommunicatie.
	De commissie wordt aan de hand van een presentatie door dhr. de Jong meegenomen over het conceptadvies en daarna gevraagd om reacties.
	Beoogd resultaat is een definitief advies (obv 25 veiligheidsregio's) aan het Veiligheidsberaad van maart 2023, gericht op:
	<ul style="list-style-type: none"> a) een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing; b) landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie), die ten minste een verbetering inhouden ten opzichte van de huidige gemiddelde situatie bij de gemeenten; c) kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op het vakbekwaam worden en blijven van functionarissen;

	<p>d) een eenduidige beschrijving van de regierol van de veiligheidsregio's; onder andere de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering;</p> <p>e) kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit;</p> <p>f) indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's;</p> <p>g) uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.</p> <p>De gemeentesecretarissen hebben opmerkingen geplaatst over de financiële consequenties en de mogelijkheid voor regionaal maatwerk van gecertificeerde opleidingen en examens.</p> <p>Dhr Stoel reageert op de financiële consequenties en vraagt naar de aanleiding van het Kwaliteitsniveau. Is kwaliteitsverbetering noodzakelijk, in Fryslân is men toch tevreden? Deze ontwikkeling lijkt te leiden tot hogere kosten en weer zwaardere eisen.</p> <p>Dhr de Jong geeft aan dat de aanleiding landelijk is. Ondanks dat er in Fryslân een andere beleving heerst. De beleving in Fryslân kan worden meegenomen in de reactie.</p> <p>Mw Sjerps sluit bij dhr Stoel aan en vindt dat bevolkingszorg iets is van de gemeenten. De kennis en kunde moet ook in de gemeente blijven. Dhr de Jong is het er mee eens dat bevolkingszorg bij gemeenten hoort. Mw Waanders vindt dit een belangrijk onderwerp. Maar wil graag weten voor welk probleem dit een oplossing is. Ook in relatie tot de contourennota die later op de agenda staat.</p> <p>Dhr Rijpstra is portefeuillehouder en geeft aan dat er in Fryslân sprake is van een goed werkend bevolkingszorg. Maar werken op eenzelfde niveau maakt samenwerken en uitwisseling beter mogelijk. En pleit daarom voor uniform kwaliteit en monitoring. Voorgaande opmerking in acht genomen.</p> <p>Qua proces:</p> <ul style="list-style-type: none"> - VRF voorziet het advies van bij burgemeesters en gemeentesecretarissen opgehaalde correcties, aanvullingen of opmerkingen. - Op basis van de commentaren zal de hoofdlijn van het advies worden aangeboden aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid, ter verwerking in de conceptcontourennota. - In maart 2023 volgt instemming met het advies door het Veiligheidsberaad, waarna het voor definitieve vaststelling aan de Algemeen Besturen zal worden aangeboden. <p>Mw Kroon vraagt aandacht voor het project water en evacuatie. Dat is wat naar de achtergrond verdwenen. Als er een kwaliteitsslag op bevolkingszorg komt, dan ook aandacht voor dit project. Mw van Dijken neemt dit mee.</p> <p>Dhr de Jong meldt dat de gemeentesecretarissen en de portefeuillehouder dhr Rijpstra meelezen met de reactie op het uniform kwaliteitskader.</p>
2.	Concept conclusies Bestuurscommissie Veiligheid van 5 oktober 2022
	<p>Tekstueel: het betreft mw Kleefstra en niet mw Bennema.</p> <p>➤ <i>De bestuurscommissie stelt de besluitenlijsten van 5 oktober 2022 vast.</i></p>
3.	Mededelingen en ingekomen stukken
	<p>a) Bijgesteld landelijk kader Uitruk op Maat bij Brand Dhr Kleinhuis meldt dat het 'Bijgesteld Landelijk kader uitruk op maat bij brand' op 10 oktober is vastgesteld door het Veiligheidsberaad. Dit nieuwe kader Uitruk op maat sluit sinds 2019 (Dekkingsplan 2.0) aan bij onze werkwijze. Daarmee hebben we nu een aantal jaar ervaring met het werken volgens het kader dat is vastgesteld.</p> <p>b) Project werkgeverscommunicatie brandweer In het verlengde van uitruk op maat is werkgeverscommunicatie. Een project waar net een start mee is gemaakt. Dit is gericht op werkgevers van potentiële aspiranten. Er wordt gestart met het maken van een tijdsloos informatiemagazine, waarin werkgevers van potentiële aspiranten informatie kunnen teruglezen over wat het betekent om een brandweervrijwilliger in dienst te hebben.</p> <p>Mw Waanders vraagt of de burgemeesters het magazine mogen ontvangen. Dhr Kleinhuis</p>

	<p>doet deze toezegging.</p> <p>c) Ophoging BDUR met € 83 miljoen conform bestuurlijke afspraken Dhr Kleinhuis meldt de laatste stand van zaken plus het proces voor de VRF om invulling te geven aan de doelstellingen en eisen. Het gaat om het versterken van de crisisorganisatie en het versterken van de informatiepositie. De VRF gaat aan de slag met de uitwerking en het onderwerp komt de volgende commissie terug op de agenda. Dhr Agricola wil graag weten of de VRF deze bijdrage ontvangt van het Rijk. Dhr Kleinhuis bevestigt dit, het gaat via de BDUR en niet via het gemeentefonds. Dhr stoel vraagt of de bijdrage structureel is en of er een overlap is met de activiteiten in de begroting. Dhr Kleinhuis geeft aan dat het structureel geld is. En dat het echt bedoelt is voor de versterking van crisisbeheersing. En met de structurele bijdrage, komt er straks geen tijdelijk geld meer ten tijde van een langdurige crisis.</p> <p>d) Concept contourennota, de concept reactie van het Veiligheidsberaad en de reactie van de minister Dhr Kleinhuis geeft aan dat deze documenten zijn gedeeld met de bestuurscommissie omdat het uiteindelijk leidt tot nieuwe wetgeving. Dhr Veenstra geeft aan dat er nogal wat staat in deze contourennota. Is dit toepasbaar voor Fryslân? Dhr Kleinhuis geeft aan dat het nog onzeker is wat er echt op ons af komt omdat de Kamer hier nog over moet besluiten. Uiteindelijk duurt het nog circa vier jaren tot nieuwe wetgeving. En de rekening die bij deze ambitie hoort lijkt niet haalbaar. Overigens is de Brandweer wel tevreden over haar onderdeel, dat geeft namelijk meer ruimte tot flexibiliteit.</p>
4.	Kaderbrief 2024 – 2027
	<p>Dhr Gebben meldt dat er een kaderbrief voor ligt met de nodige onzekerheden, passend bij deze tijd. Mw Waanders meldt namens de auditcommissie dat er een aantal tekstuele aanpassingen zijn meegegeven. En staat stil bij de uitzetting, enerzijds geen verbazing, maar de audit commissie heeft gevraagd om dit in de inleiding van aanvullende context te voorzien.</p> <p>Dhr Roolvink geeft aan dat hij graag had gezien dat de financieel adviseurs voor deze vergadering waren bijgesproken. En meldt daarnaast dat het onzeker is of er voldoende compensatie uit het Rijk komt.</p> <p>Mw Sjerps gaat in op de CPI en vraagt of het de goede maatstaf is voor de VR. De omvang van de prijsstijgingen vragen om opnieuw naar de indexering te kijken.</p> <p>Dhr van de Zwan vult aan dat 14,5 % prijsstijging nu nog niet benoemd hoeft te worden. Goede argumentatie ontbreekt. Gemeenten volgende indexering van het gemeentefonds. Die ontwikkeling moet afgewacht worden.</p> <p>Dhr Stoel geeft aan dat er eerder over de indexering is gesproken. De auditcommissie zou daar op terugkomen. Dhr Stoel is nieuwsgierig naar de overwegingen en het advies van de auditcommissie.</p> <p>Dhr van de Nadort reageert namens de auditcommissie, dat de afgesproken methode voor indexering voor ligt. Als die methode gehanteerd wordt, dan komt daar het voorliggende resultaat er uit.</p> <p>Dhr Agricola vindt dat de Kaderbrief op deze wijze niet aan de gemeenteraden kan worden aangeboden.</p> <p>Dhr Veenstra is van mening dat er een betere inleiding en onderbouwing moet komen. Er is wel begrip voor het gekozen systeem, het is echter een bijzondere tijd en daar moet aandacht voor zijn.</p> <p>Dhr Kramer geeft aan dat er behoefte is aan een presentatie met goede uitleg, dat helpt ook voor de raadsleden. Mw Waanders sluit zich daar bij aan.</p> <p>Dhr Gebben geeft aan dat hij blij is dat de nadruk van deze discussie ligt op de uitlegbaarheid. De auditcommissie heeft gekeken naar het indexpercentage. Er is ook gekeken bij andere regio's. Maar het wisselt per regio.</p> <p>Dhr Kleinhuis geeft nog een inhoudelijke toelichting. En meldt dat de auditcommissie zich conform afspraak buigt over de indexering. Dit staat in het voorjaar op de planning. Het DB hoort nu beide commissie, bespreekt de input en beslist over het vervolg.</p>

	<p>Daarna wordt de Kaderbrief aangeboden aan de colleges met het verzoek tot zienswijzen. Tot slot ligt het stuk voor ter besluitvorming van het AB. Dhr van der Zwan vraagt of de keuze van het DB nog getoetst kan worden door de Bestuurscommissie. Er is behoefte aan een laatste inhoudelijke toets op de inhoud voor deze naar de colleges gaat.</p> <p>➤ <i>De voorzitter besluit dat de Kaderbrief 2024 – 2027 na het DB aan de bestuurscommissie wordt aangeboden voor een inhoudelijke toets. Dit vindt op korte termijn plaats in een teams overleg.</i></p> <p>Dhr Agricola heeft nog een inhoudelijke vraag, en wil graag weten hoe oud zijn de portofoons zijn. Dhr Kleinhuis meldt dat deze in 2022 al zijn afgeschreven.</p>
6.	Meerjarenkoers 2023 – 2026
	<p>De Meerjarenkoers en het regionaal risicoprofiel zijn voor zienswijze naar de gemeenten en partners gegaan. De gemeente Smallingerland en het Wetterskip Fryslân hebben een zienswijze ingediend.</p> <p>➤ <i>De bestuurscommissie veiligheid biedt de meerjarenkoers incl beleidsplan vakbekwaamheid voor crisisfunctionarissen, het Regionaal Risicoprofiel en de reactienota ter vaststelling aan het AB aan</i></p>
6.	Handreiking voor Publieke Gezondheid en Veiligheid bij evenementen
	<p>De handreiking is gebaseerd op de in 2020 door DPG-en vastgestelde landelijke handreiking voor publieke veiligheid en gezondheid. In dit beleid is ook de nieuwe veldnorm voor evenementenzorg omarmd. De handreiking moet de advisering vooral eenvoudiger maken. Voor de adviseur, gemeente en organisator zitten eigen onderdelen in de handreiking. Ook is er meer maatwerk mogelijk.</p> <p>Dhr Stoel, hecht belang aan communicatie. En vraagt om enige souplesse in de uitvoering. Mw Sjerps, voor eigen organisatie en organisatoren is het lastig dat er steeds veranderingen komen in het beleid. Behoefte aan helderheid over de verandering. Mw Waanders, aanleiding is de veldnorm. Wat is de relatie tussen invoeren van de veldnorm en deze handreiking?</p> <p>Mw Kleefstra reageert op de vragen. Er komt coulance. Tot maart wordt de tijd genomen om uitleg te geven over deze norm en gemeenten te helpen. En uiteraard zijn de adviseurs daarna ook beschikbaar voor hulp. Dhr Brouwer attendeert de bestuurscommissie op het nieuwe beleid op het terrein van evenementen bij de provincie.</p> <p>➤ <i>De bestuurscommissie veiligheid stelt de handreiking voor Publieke Gezondheid en Veiligheid VRF vast.</i></p>
7.	RBP Vliegbasis ivm wijziging calamiteitenstructuur Vliegbasis
	<p>De calamiteitenstructuur van de Vliegbasis Leeuwarden is gewijzigd en daarom moet het rampbestrijdingsplan opnieuw vastgesteld worden (n.b. huidige plan lag vorig jaar december voor ter vaststelling).</p> <p>➤ <i>De bestuurscommissie veiligheid biedt het rampbestrijdingsplan vliegbasis Leeuwarden ter vaststelling aan het AB aan.</i></p>
8.	Bluswatervoorziening
	<p>In de bestuurscommissie van juni 2019 is het rapport Fjoer en Wetter vastgesteld. Dit rapport bevat het actieprogramma om de bluswatervoorziening te optimaliseren en restrisiko's terug te dringen. Nu ligt de afrondingsrapportage voor en wordt het actieprogramma afgerond door per spoor aan te geven hoe de doelstelling is behaald.</p> <p>➤ <i>De bestuurscommissie veiligheid stelt het afrondingsdocument vast en daarmee wordt het actieprogramma in het rapport Fjoer en Wetter bestuurlijk afgerond.</i></p>

9.	Schiermonnikoog
	Conform afspraak wordt de bestuurscommissie geïnformeerd van iedere opgeleverde rapportage Gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing. Nu ligt Schiermonnikoog ter kennisname voor.
10.	Informatieveiligheid bij de VRF
	Vanwege tijdgebrek wordt dit punt doorgeschoven naar het AB van 15 december a.s.
11.	Rondvraag en sluiting
	De voorzitter sluit de vergadering.

Informatieveiligheid wordt uitgesteld.

Vastgesteld in de vergadering van de bestuurscommissie Veiligheid van 23 november 2022

Vorzitter

Secretaris

S. van Haersma Buma

W.K. Kleinhuis